

La planification de la sécurité civile C'est beaucoup plus qu'un plan...!

2 octobre 2009

Daniel Dancause, TPI, CBCP



PRUDENT
GROUPE CONSEIL

Sujets abordés

- Culture de sécurité civile;
- Mesures d'implantation d'une démarche de sécurité civile;
- Le système de sécurité civile au Québec;
- Le plan de sécurité civile vs plan d'urgence municipal;
- Comment assurer la pérennité de la sécurité civile dans une organisation;
- La sécurité civile vs la sécurité incendie.



Nouvelles réalités depuis la dernière décennie !

- SRAS
- Virus de l'influenza
- VNO
- Vache folle
- Bio-terrorisme
- Conflit de travail et atteinte à la paix sociale
- Conflit armé avec répercussion mondiale
- Virus informatique Blaster, Slammer,
- Désordre climatique
- Bio-risque et manipulation génétique
- Nouveaux procédés chimiques



La planification de la sécurité civile c'est un ensemble de mesures ...

- Qui visent à éviter qu'un sinistre ne se produise ou tendent à en diminuer les effets;
- Qui permettent de protéger les personnes et de sauvegarder les biens et l'environnement;
- Qui favorisent le retour à la vie normale.



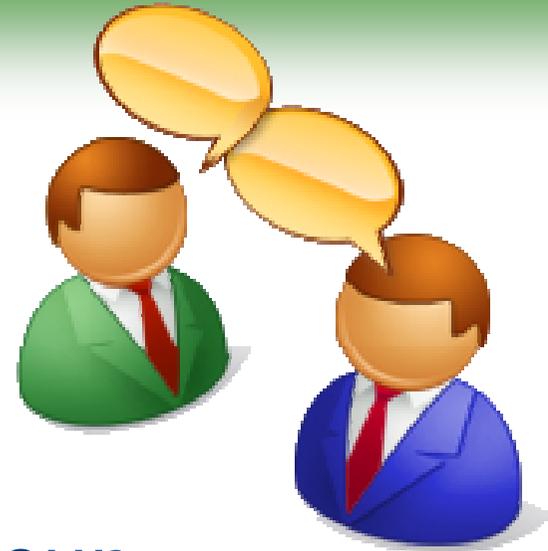
Quel sont ces mesures ?

- Concepts, approche, principes de base en sécurité civile;
- Gestion des risques en sécurité civile;
- Lois, décrets, politiques;
- Règlements, normes, orientations ministérielles;
- Guides, lignes directrices, pratiques recommandées;
- Cartes et études des risques, schémas, plan de sécurité civile, plans spécifiques d'intervention;
- Procédures, directives, ententes.



Le glossaire ...

- Aléa
- Résilience
- Congruence
- Robustesse
- Sinistre majeur et mineur
- Vulnérabilité
- Schéma
- Mise en œuvre



Le même langage, un élément clef !

Le système de sécurité civile au Québec

La clé du succès : une responsabilité partagée



Source : Loi sur la sécurité civile

Le partage des responsabilités

- Personnes physiques et morales
- Personnes dont les activités ou les biens sont générateurs de risque de sinistre majeur
- Autorités locales et régionales
- Ministères et organismes gouvernementaux
- Ministre de la Sécurité publique
- Gouvernement du Québec



Source : Loi sur la sécurité civile

Les objectifs

- Réduire les vulnérabilités du Québec face aux sinistres;
- Introduire une approche de gestion globale des risques de sinistre;
- Responsabiliser toutes les personnes;
- Optimiser l'utilisation des ressources;
- Indemniser plus efficacement.

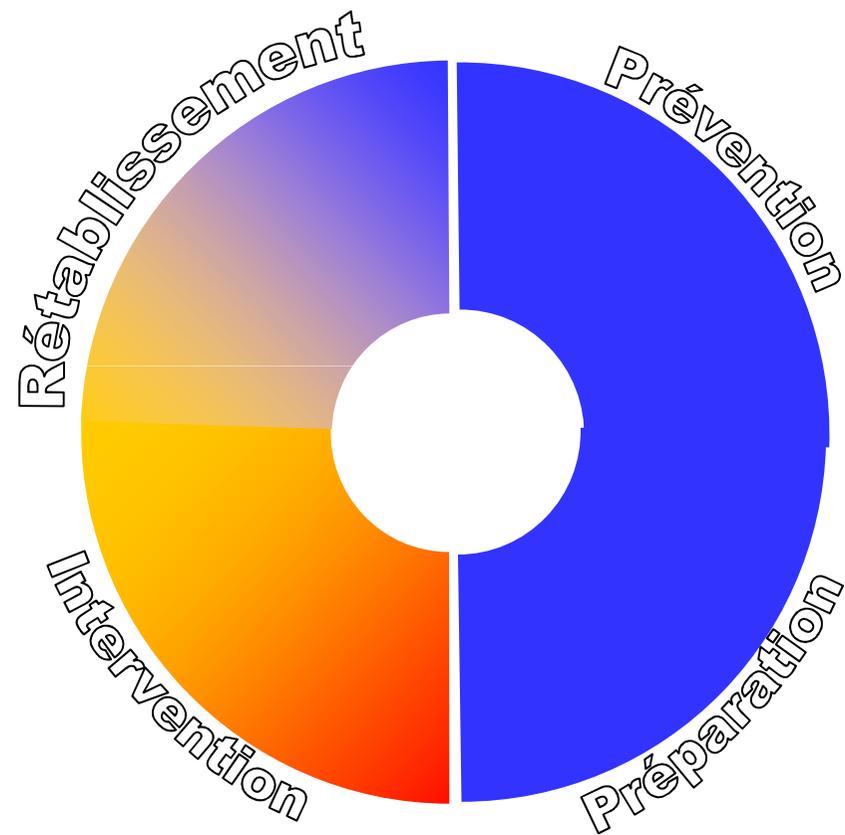


Source : Loi sur la sécurité civile



PRUDENT
GROUPE CONSEIL

Planification de la sécurité civile : 4 dimensions



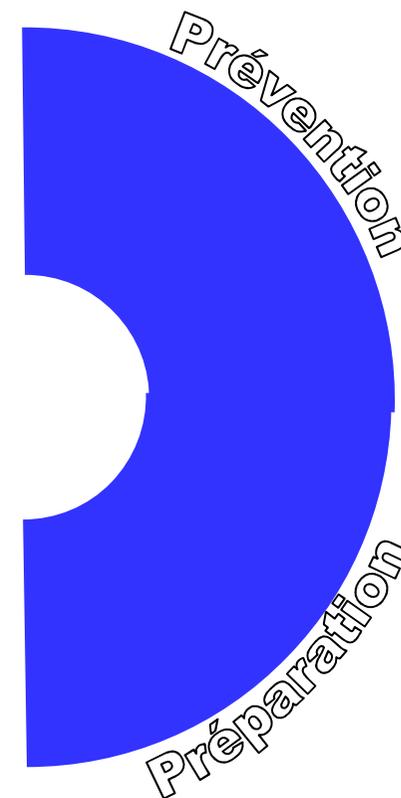
Source : Approche en sécurité civile

Prévention

Ensembles des mesures établies sur une base permanente qui concourent à éliminer les risques, à réduire les probabilités d'occurrence des aléas ou à atténuer leurs effets potentiels.

Préparation

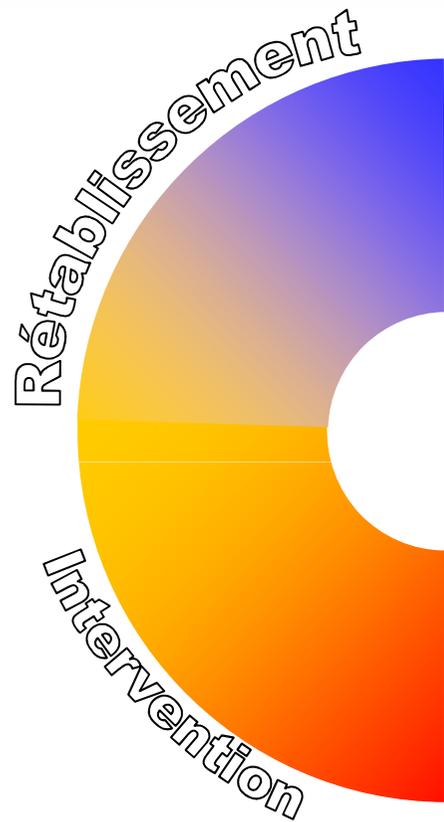
Activités et mesures destinées à renforcer la capacité de réponse de l'OMSC par rapport aux sinistres.



Source : Approche en sécurité civile



PRUDENT
GROUPE CONSEIL



Intervention

Mesures prises immédiatement pendant ou immédiatement après un sinistre pour protéger les personnes, sauvegarder les biens et l'environnement.

Rétablissement

Englobe les décisions et les actions prises à la suite d'un sinistre pour restaurer les conditions sociales, économiques, physiques et environnementales de la collectivité et réduire les risques.

Source : Approche en sécurité civile



PRUDENT
GROUPE CONSEIL

**Comment reconnaître
si une organisation est
cultivée en matière de
sécurité civile ?**



PRUDENT
GROUPE CONSEIL

Par des faits concrets !

- Présence d'un comité ou groupe de planification dont les travaux sont documentés et pour lesquels il y a de la récurrence et de la traçabilité;
- Désignation d'un mandataire (crédible);
- Plan de travail documenté et rapport d'étape à la direction de manière périodique;
- Robustesse (mécanismes d'alerte, rôles responsabilités, moyen technologique, centre de gestion, fournisseurs stratégiques);
- Congruence des mesures envisagées avec les autres éléments de réponse en cas d'urgence ou d'interruption des activités.



Mandat du comité de planification de la sécurité civile

- Mettre en place les assises de la sécurité civile;
- Tenir à jour les aspects significatifs (Aléas présents dans le milieu, étude de risque, connaissance du milieu, etc.);
- Valider les contenus des documents découlant de la démarche de planification;
- Mettre en place un programme d'information et de formation en sécurité civile;
- S'assurer que les modalités d'intervention d'urgence sont arrimées avec les autres partenaires;
- Évaluer les exercices, de même que les différentes opérations de sécurité civile;



Mandat (suite)

- Évaluer la performance de l'organisation en matière d'amélioration de son état de préparation;
- Entériner les mises à jour du plan de sécurité civile et effectuer les recommandations d'adoption auprès du conseil municipal;
- Dresser un bilan annuel des activités de sécurité civile et en soumettre le résultat au conseil municipal.



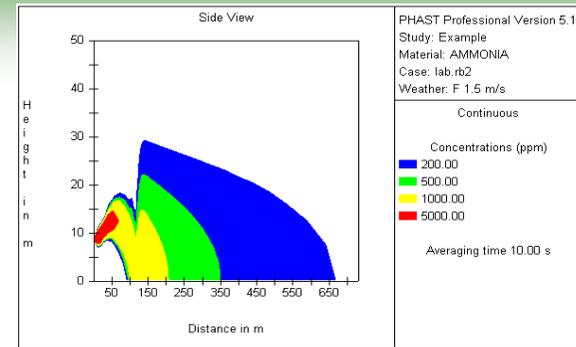
Plan de sécurité civile

- Document administratif qui intègre l'ensemble du processus de planification de sécurité civile et de réponse d'urgence de la municipalité;
- N'est pas un outil d'intervention;
- Assure la pérennité de la démarche de sécurité civile.



Le contenu du plan de sécurité civile

- Introduction, contexte
- Description du milieu et de ses caractéristiques
- Identification des aléas, étude de risques
- Mesures de mitigation, de contrôle et de réduction des risques
- Structure de l'OMSC et missions
- Mesures de préparation / désignation des rôles et des responsabilités des membres de l'OMSC



Contenu (suite)

- Activités de suivi, de formation, d'exercices et de mise à jour
- Description des mesures d'intervention en cas de sinistres
- Description des mesures de reprise des activités et de retour à la normale
- Administration du PSC (résolutions, compte rendu, etc.)



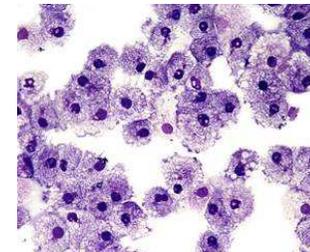
Plan de mesures d'urgence municipal

- Le plan de mesures d'urgence vise la protection des citoyens, la sauvegarde des biens et la protection de l'environnement.
- Outil de gestion opérationnel et tactique visant à décrire les modalités d'intervention requises par la nature de l'événement.



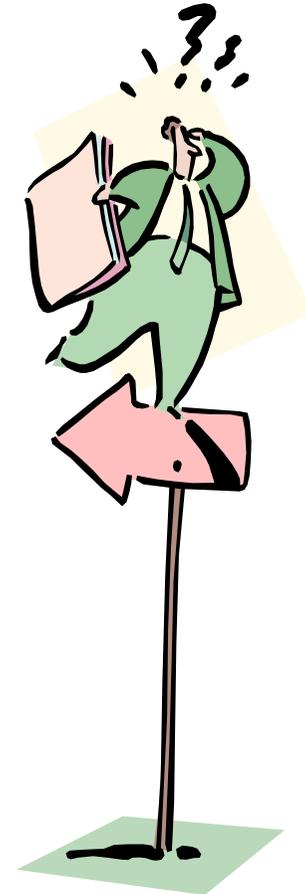
Le contenu du plan d'urgence municipal

- Introduction
- Modalité de gestion opérationnelle et tactique du sinistre
- Moyens et modalités d'alerte et de mobilisation
- Plans d'intervention spécifique pour chacun des aléas répertoriés sur le territoire municipal ex :
 - Inondation, conflagration, accident ferroviaire, écrasement d'avion, feux de forêt, accident nucléaire, pandémie, etc.
- Plan d'évacuation et ou de mise en confinement de la population
- Annexes
- Plans et cartes
- Bottin des ressources



En perspective

- Le processus est la clef du succès pour le développement d'une culture de sécurité civile.
- Le plan de sécurité civile n'est pas une fin en soi mais un processus...continu et perpétuel.
- Le plan d'urgence, une constituante du plan de sécurité civile.



En perspective (suite)

- La reddition de compte assure la pérennité à long terme car c'est le principal défi pour une organisation.
- La sécurité civile et la sécurité incendie sont des aspects intégrables qui vont conduire à une révision des fonctions du préventionniste, c'est un incontournable !





Merci de votre participation et
soyez toujours...



PRUDENT
GROUPE CONSEIL

